سازمـــان مـــردم نهـــاد (N.G.O)
غیر دولتی ، غیر سیاسی ، غیر انتفاعی ، داوطلبانه
شماره ثبت : ۴۴۸۱ شماره پروانه : ۲۰/۱/۸۲۳۲
نذر اشتغال
NazreEshteghal.com
تاریخ: ۹۸/۱۰/۰۱
شماره: ن/۳۱۲۰/۱/۳۹۵۸
پیوست: دارد

باسمه تعالی

محضر محترم مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای دامت برکاته

سلامٌ علیکم

احتراماً، پیرو نامه شماره ن/۳۰۷۳/۱/۳۹۱۱ و نظر به وجود بیکاری، فقر و بروز اعتراضات اقتصادی اخیر، که معاندان با نیت پلید خود بر این موج سوار گردیدند، به عرض می‌رساند، این مؤسسه با انجام تحقیقات گسترده و هم‌اندیشی با صاحب‌نظرانِ خیراندیشِ اقتصادی، طرحی را مطابق با استانداردهای سازمان جهانی کار، نظر مرکز پژوهش‌های مجلس، ماده‌ی ۴۱ قانون کار، ابلاغیه‌ی اخیر حضرتعالی به سران سه قوه، و شرع مقدس اسلام، در رابطه با اجرای قانون کار، بدون بار مالی برای دولت، ارائه نموده و در راستای مطالبه‌ی آن تلاش می‌نماید. لذا، از حضرتعالی به عنوان بزرگترین خیراندیش کشور درخواست می‌گردد:

۱. برای اصلاح امور کشور، ضمن مطالعه‌ی مطالب پیوست و ارسال آن به تصمیم‌گیرندگان مربوطه و مقامات کشوری، نسبت به بررسی کارشناسی ضدیّت مصوبات در حال اجرای شورای عالی کار با حقوق نیازمندان، عدالت و اقتصاد کشور، دستور فرمایید.
۲. از دادستان محترم مطالبه فرمایید که بر این موضوع مهم که منافع عامه را نشانه گرفته است، نظارت نمایند، زیرا این مصوبات، مهم‌ترین عامل مشکلات اقتصادی و مانع رونق تولید می‌باشد.
۳. زمانی را به ما خادمین کشور جهت ارائه مطالب به صورت حضوری در نشست تصمیم‌گیرندگان تخصیص فرمایید.

در پایان شایان ذکر است، این مؤسسه بزرگترین کارآفرین اجتماعی مستقل در کشور می‌باشد که برای ۱۱۰۰ نیازمند روستایی در ۹۴ کارگاه ، اشتغال پایدار ایجاد نموده است. امید است این اقدامات مورد قبول درگاه الهی قرار گیرد. همچنین متن نامه به همراه پیوست و کلیپ چکیده مطالب به آدرس‌های زیر در سایت نذراشتغال (www.nazreeshteghal.com) قابل دسترسی می‌باشد:

متن نامه: منوی گالری زیرمنوی مقالات

کلیپ: منوی گالری زیرمنوی فیلم

مدیرعامل: ۰۹۱۳۱۱۸۳۳۳۲ اخوان مقدم مسئول دفتر: ۰۹۱۳۶۵۹۹۷۳۲ برومند

با سپاس

اکبر اخوان مقدم

مدیر عامل خیریه نذراشتغال امام حسین(ع)

نشانی: اصفهان، خیابان سروش، چهارراه عسگریه، کوچه مهدیه بزرگ اصفهان، مقابل دبستان دخترانه– بن بست شقایق
تلفن: ۰۳۱۳۲۲۶۲۷۷۸ همراه: ۰۹۱۳۶۵۹۹۷۳۲ نمابر: ۰۳۱۳۲۲۶۲۷۷۹ کد پستی: ۸۱۵۵۹۴۶۵۵۵
www.nazreeshteghal.com info@nazreeshteghal.com

احتراماً، بدینوسیله تقاضا می‌شود برای رونق تولید، موضوع اجرای **حداقل دستمزد منطقه‌ای** را مطالبه نمایید[1] تا روستاییان به اشتغال پایدار برسند و از بروز مفاسد اجتماعی، اعتیاد، تجاوز[2] و مهم‌تر از همه، هیجانات اجتماعی، مشابه آنچه برای بنزین رخ داد، که ریشه‌ی آن در فقر و بیکاری مردم است و دشمنان کشور اسلامی بر موج آن سوار گردیدند، ممانعت به عمل آید (۷۰ درصد دستگیرشدگان اعتراضات بنزین، از بیکاران کشور بوده‌اند). این طرح بر اساس پیشنهادات سازمان جهانی کار[3]، نظر مرکز پژوهش‌های مجلس[4] و ماده‌ی ۴۱ قانون کار می‌باشد.

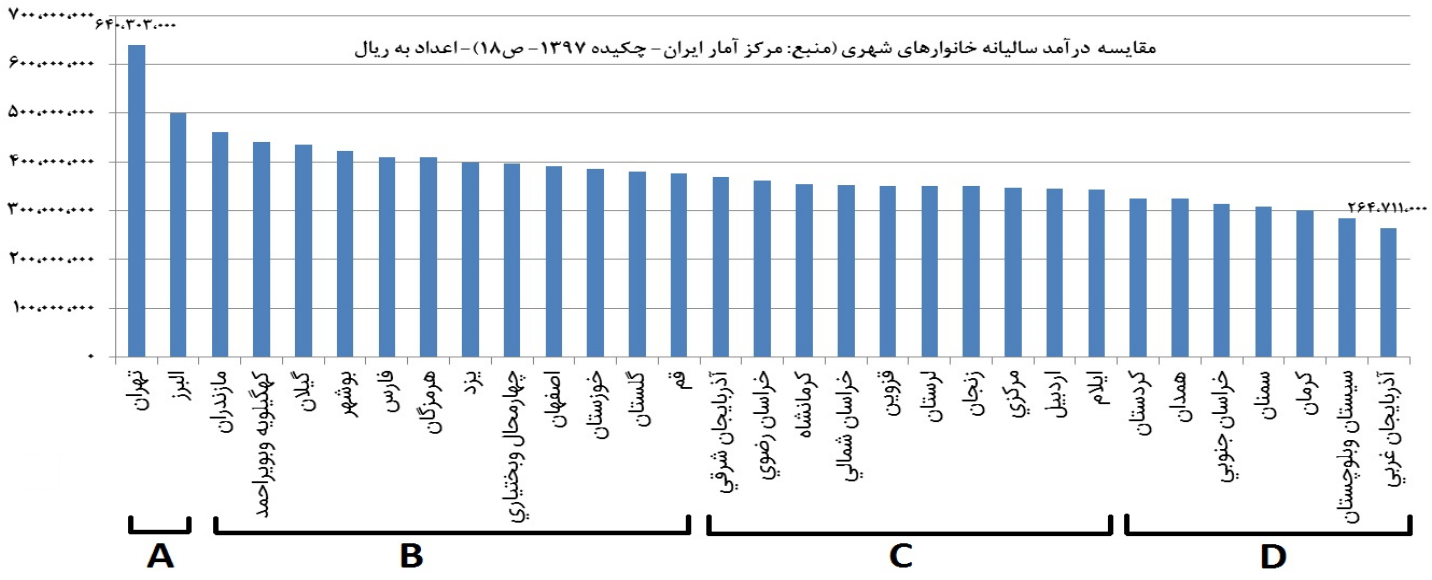
گفتنی است که سبقه‌ی طرح تفاوت دستمزدی از سال ۱۳۳۹ تا ۱۳۵۸ بوده است[5]، که در آن زمان، کارفرمایان بزرگ برای به دست آوردن سود بیشتر و هزینه‌ی کمتر، درخواست حذف این قانون را نمودند و متأسفانه این قانون با این تصور که به نفع روستاییان می‌باشد، حذف گردید. با حذف این طرح، کارفرمایان بزرگ دستمزد کارگر روستایی را به کارگر شهری پرداخت نمودند و سودهای کلان بردند. این در حالی است که طبق بررسی‌های به عمل آمده، شکاف به وجود آمده از دستمزد یکسان سراسری موجب بیکاری در روستا و کمی دستمزد در شهر شده است.

در صورت اجرای طرح دستمزد منطقه‌ای، مشاغلی که توان پرداخت دستمزد بالا را ندارند، حذف نخواهند شد و به مناطق محروم انتقال خواهند یافت و در آن مناطق، افرادی که توان کمتری دارند مشغول به کار خواهند شد. این افراد می‌توانند معلولین، زنان سرپرست خانوار و جوانان بی‌مهارت باشند.[6]

به استحضار می‌رساند، در متن ماده ۴۱ قانون کار آمده است که حداقل دستمزد باید بر اساس صنایع و یا مناطق مختلف، به صورت متفاوت تعیین گردد.[7] تقسیم‌بندی صنایع راهکاری بسیار دشوار و پیچیده است، زیرا درآمد صنایع مشخص نیست و گستردگی آن‌ها بسیار زیاد می‌باشد، اما می‌توان حداقل دستمزد را بر اساس آمار درآمد مناطق مختلف، به صورت متفاوت تعیین نمود.

برای نمونه، در کشور چین چهار حداقل متفاوت برای مناطق هم‌ارز تعیین شده‌است، بدین ترتیب که بر اساس درآمد خانوار، کشور را به چهار منطقه پلکانی تقسیم‌بندی نموده‌اند[8] و ما نیز می‌توانیم بر این اساس، چهار منطقه با درآمدهای نزدیک به همدیگر را در کشور انتخاب کنیم. همچنین، در مرحله‌ی بعد، هر منطقه مجدداً به چهار منطقه‌ی متفاوت، از روستا تا مراکز استان ها، تقسیم گردیده‌اند که این مدل برای کشور ما هم مطلوب می‌باشد.

اطلاعات زیرساختی این تقسیم‌بندی در مرکز آمار ایران بدین ترتیب است[9]، ضریب اختلاف درآمد استان تهران با کمترین درآمد با استان‌های دیگر ۲/۴۱ است که پیشنهاد می‌شود چهار منطقه استانی را با اختلاف همین ضریب به شرح زیر تقسیم بندی نماییم.



بر اساس داده‌های مرکز آمار ایران، درآمد میانگین بالاترین منطقه‌ی شهری کشور، تا دورافتاده‌ترین روستاهای کشور ۷/۱۴ و از مرکز تهران تا روستاهای محروم اختلاف به ۱۰/۳۸ می‌رسد[۱۰] که می‌توان آن را در حداقل دستمزد دخیل نمود.

برای مرحله‌ی بعدی، تقسیم‌بندی چهارگانه‌ی دوم لحاظ گردد که رعایت همین اختلاف مطلوب می‌باشد، و پیشنهاد می‌گردد بر اساس مرکز استان، شهرستان، بخش و روستا، نسبت‌ها رعایت شود (آمار میانگین استان مربوط به شهرستان می‌باشد).

لازم به تأکید است که طرح ارائه شده مربوط به عدد دستمزد نیست، بلکه برای فاصله‌ی درصدی می‌باشد. چنانچه ضریب دستمزد در مناطق کم‌برخوردار کمتر باشد، کارآفرینان برای سود بیشتر، کارگاه‌های خود را به مناطق محروم خواهند برد و مردم برای به دست آوردن شغل، مهاجرت معکوس را انتخاب خواهند نمود و در نتیجه، از منابع معطل در شهرهای کوچک و روستاها استفاده خواهد شد[۱۱]- بر خلاف طرح دستمزد یکسان، که نتیجه‌ی آن تعطیلی روستاها و مهاجرت بوده است.

لازم به ذکر است که می‌توان دستمزدها را به هر اندازه‌ی دلخواه، بالا ببریم، ولی می‌دانیم این افزایش، سودی برای کارگران ندارد و با تورمِ قیمت‌ها جبران خواهد شد. در هر صورت، طرح ارائه‌شده مربوط به دستمزد نیست و مربوط به نسبت‌ها است.[۱۲]

بر این اساس، می‌توان نسبت‌ها را به شرح جدول زیر تنظیم نمود:

$$\frac{A+B+C}{۳} = \text{میانگین دستمزد شهری}$$

$\frac{\text{B۴ درآمد بالاترین روستا}}{\text{D۴ درآمد پایین‌ترین روستا}} = ۴/۱۵$ $\frac{\text{B۱ درآمد بالاترین شهرستان}}{\text{D۱ درآمد پایین‌ترین شهرستان}} = ۲/۴۱$ $\frac{\text{B۱ درآمد بالاترین شهرستان}}{\text{D۴ درآمد پایین‌ترین روستا}} = ۷/۱۴$

☜ اختلاف ۱۰ برابری درآمد بر خلاف عدالت می‌باشد. $\frac{A1}{D4} = ۱۰/۸$ $\frac{A}{۲} = C$ $B+D=A$

رُند شده	A	B	C	D
مرکز استان	۱۰	۸	۶	۴
شهرستان	۸	۶	۴	۳
بخش	۶	۴	۳	۲
روستا	۴	۳	۲	۱

⇨

	A	B	C	D
۱- مرکز استان	۱۰/۳۸	۷/۱۴	۵/۱۹	۳/۲۴
۲- شهرستان	۸/۶	۶/۱۱	۴/۳	۲/۴۹
۳- بخش	۶/۶	۴/۸۶	۳/۳	۱/۷۴
۴- روستا	۴/۷	۳/۷۲	۲/۳۶	۱/۰۰

برای مثال، حداقل دستمزد در روستا طبق جدول فوق، ۵۰۰ هزار تومان، و حداقل دستمزد برای مرکز تهران ۵ میلیون تومان می‌باشد.

در عین حال، می‌توان نسبت درصد را برای هر استان و روستاهای آن طبق آمار درآمد خانوار، با احتساب دقیق نسبت رعایت نمود، و نسبت‌ها برای کل کشور بر اساس شهر، شهرستان، بخش و روستا ۱۲۴=۴×۳۱ دسته می‌شود.

بدیهی است که در این طرح، افراد به همان اندازه که به سازمان تأمین اجتماعی حق بیمه پرداخت می‌نمایند، به همان درصد از خدمات سازمان استفاده خواهند نمود.[۱۳]

با اجرای این طرح، کارگران غیررسمی[۱۴] به صورت رسمی کار خواهند کرد و نسبت امروز که ۸۸ درصد روستاییان غیررسمی کار می‌کنند[۱۵] و اینکه ۵۰ درصد مشاغل کشور غیررسمی است[۱۶]، اصلاح خواهد شد.

بسیاری از مشاغل تعطیل‌شده که توان رقابت با کالای خارجی را ندارد دوباره احیاء خواهند شد و افراد بسیار زیادی مشغول به کار خواهند گردید.[۱۷]

لازم به ذکر است که درآمد خانوار اعلام‌شده از طرف مرکز آمار ایران، مربوط به درآمد خانوار همراه با مبالغ کمکی دریافتی از خیریه‌های دولتی و خصوصی است، که اگر این مبلغ کسر شود، اختلاف فعلی بیشتر از این اعداد می‌باشد، زیرا بیشترِ کمک-های کمیته‌ی امداد و بهزیستی در روستاهای محروم صورت می‌گیرد.

پیشنهاد دوم: گروه D که روستاییان کشور هستند را از این قاعده مستثنی نموده و با استفاده از پتانسیل ماده ۱۹۱ قانون کار، دستمزد به صورت توافقی مصوب گردد تا هم عدالت اجرا و هم این قسمت از قانون، اسلامی گردد.

این طرح مطابق با قوانین شرع مقدس اسلام می‌باشد. تعیین حداقل دستمزد توسط دولت، طبق نظر شورای نگهبان برخلاف شرع می‌باشد. همچنین، مقام معظم رهبری در ابلاغیه مورخ ۹۸/۰۷/۰۶ به سران سه قوه امر فرمودند که قوانین غیرشرعی، اسلامی گردد، و در مصوبات مجمع تشخیص مصلحت بازنگری گردد.[۱۸]

امید است نمایندگان محترم کارگری، کارفرمایی و دولت و تک‌تک علاقمندان به اقتصاد کشور و اشتغالِ نیازمندان و روستاییان در این امر مهم اقدام جدی به عمل آورند. در صورت لزوم، امکان تشریح موضوع و طرح پیشنهادی به صورت حضوری میسر می‌باشد.

۰۹۱۳۱۱۸۳۳۳۲ اخوان مقدم -- ۰۹۱۳۶۵۹۹۷۳۲ برومند (مسئول دفتر)

با تشکر

اکبر اخوان مقدم

مدیرعامل خیریه نذر اشتغال امام حسین(ع)

منابع:

۱- چالش‌ها و راهکارهای رونق تولید در سال ۱۳۹۸، گزارش‌های کارشناسی مرکز پژوهش‌های مجلس، شماره مسلسل ۱۶۵۹۵، مهرماه ۹۸، ص. ۳۸

۲- امین صارمی، نوذر؛ تحلیل جامعه‌شناختی از تأثیرات بیکاری بر امنیت ملی، فصلنامه دانش انتظامی، ۱۳۷۸، شماره ۳ و ۴

۳- کتاب راهنمای تعیین حداقل دستمزد (سازمان جهانی کار)، انتشارات شمیم معرفت اصفهان، ۱۳۹۸

۴- چالش‌ها و راهکارهای رونق تولید در سال ۱۳۹۸، گزارش‌های کارشناسی مرکز پژوهش‌های مجلس، شماره مسلسل ۱۶۵۹۵، مهرماه ۹۸، ص. ۳۸

۵- شورای عالی کار، ۱۳۳۹

۶- کتاب راهنمای تعیین حداقل دستمزد (سازمان جهانی کار)، انتشارات شمیم معرفت اصفهان، ۱۳۹۸

۷- کتاب قانون کار، تدوین جهانگیر منصور

۸- www.china-briefing.com/news/minimum-wages-china-2019

۹- چکیده نتایج طرح آمارگیری هزینه و درامد خانوارهای شهری و روستایی سال ۱۳۹۷، ص۱۸، وبسایت مرکز آمار ایران.

۱۰- چکیده نتایج طرح آمارگیری هزینه و درامد خانوارهای شهری و روستایی سال ۱۳۹۷، ص۱۸، وبسایت مرکز آمار ایران.

۱۱- کتاب طرح حمایت از اشتغال روستاییان، انتشارات شمیم معرفت اصفهان، ۱۳۹۸

۱۲- کتاب راهنمای تعیین حداقل دستمزد (سازمان جهانی کار)، انتشارات شمیم معرفت اصفهان، ۱۳۹۸

۱۳- طرح مصوب امور قوانین مجلس
۱۴- کتاب راهنمای تعیین حداقل دستمزد (سازمان جهانی کار)، انتشارات شمیم معرفت اصفهان، ۱۳۹۸
۱۵- محمدشفیعی، مجید، ۱۳۹۸؛ بررسی و تحلیل کسب‌وکار، اشتغال و شاخص‌های مرتبط با آن، طرح پژوهشی پژوهشکده مدیریت دانشگاه اصفهان
۱۶- ایرنا به نقل از علی ربیعی، وزیر کار وقت، ۹۶/۰۷/۲۵، کد خبر ۸۲۶۹۸۹۷۱، www.irna.ir/fa/News/82698971
۱۷- چالش‌ها و راهکارهای رونق تولید در سال ۱۳۹۸، گزارش‌های کارشناسی مرکز پژوهش‌های مجلس، شماره مسلسل ۱۶۵۹۵، مهرماه ۹۸، ص. ۳۸
۱۸- ابلاغ سیاستهای کلی نظام قانونگذاری، پایگاه اطلاع رسانی دفتر مقام معظم رهبری، ۹۸/۰۷/۰۶، https://www.leader.ir/fa/content/۲۳۵۷۴/www.leader.ir

*** پیوست:**

۱۸ ——— چکیده نتایج طرح آمارگیری هزینه و درامد خانوارهای شهری و روستایی سال۱۳۹۷

۱۱- متوسط هزینه و درامد سالانه یک خانوار شهری و روستایی سال ۱۳۹۷ (هزار ریال)

استان	شهری		روستایی	
	هزینه کل	درامد کل	هزینه کل	درامد کل
کل کشور	۳۹۳.۲۲۷	۴۳۴.۹۰۵	۲۱۴.۴۷۲	۲۳۳.۱۱۴
آذربایجان شرقی	۳۲۲.۱۷۲	۳۶۹.۸۹۸	۲۳۵.۲۶۳	۲۸۴.۱۰۲
آذربایجان غربی	۲۵۱.۷۰۹	۲۶۴.۷۱۱	۱۷۹.۸۳۳	۱۸۶.۴۱۰
اردبیل	۳۰۲.۴۵۰	۳۴۵.۷۰۶	۲۳۹.۳۵۶	۲۶۵.۳۲۱
اصفهان	۳۶۸.۵۱۶	۳۹۰.۳۶۵	۲۳۸.۱۸۰	۲۵۰.۴۶۴
البرز	۴۳۲.۵۰۹	۵۰۰.۱۷۰	۳۲۱.۳۵۷	۳۷۲.۰۲۹
ایلام	۲۸۶.۲۲۵	۳۴۳.۱۵۵	۱۸۴.۱۹۵	۲۳۰.۵۱۴
بوشهر	۳۴۹.۴۶۳	۴۲۲.۹۹۹	۲۵۹.۴۷۲	۲۶۳.۵۸۲
تهران	۵۸۴.۶۷۶	۶۴۰.۳۰۳	۲۷۷.۹۷۰	۳۳۳.۲۶۴
چهارمحال وبختیاری	۳۶۱.۵۱۷	۳۹۵.۹۰۹	۲۳۱.۷۷۵	۲۲۸.۸۲۸
خراسان جنوبی	۲۴۱.۴۳۶	۳۱۳.۰۴۶	۱۲۷.۲۴۲	۱۶۱.۳۸۳
خراسان رضوی	۳۳۸.۵۶۲	۳۶۱.۱۱۷	۲۱۳.۷۸۱	۱۷۶.۷۵۵
خراسان شمالی	۳۰۱.۴۲۷	۳۵۲.۹۴۷	۱۷۱.۴۹۳	۱۷۲.۴۳۸
خوزستان	۳۷۷.۵۷۲	۳۸۶.۳۱۷	۲۴۵.۲۹۸	۲۹۱.۸۴۰
زنجان	۳۳۸.۵۷۰	۳۵۰.۶۸۲	۲۲۶.۹۱۶	۲۵۶.۰۱۵
سمنان	۲۶۰.۱۱۸	۳۰۸,۴۳۵	۱۵۸.۱۶۰	۱۸۵.۴۴۴
سیستان وبلوچستان	۲۶۲.۷۷۸	۲۸۴.۶۹۹	۹۹.۷۴۸	۸۹.۵۸۶
فارس	۳۷۴.۳۰۶	۴۱۰.۳۰۷	۲۳۴.۶۱۳	۲۶۵.۳۰۸
قزوین	۳۲۸.۱۵۰	۳۵۱.۲۰۸	۲۴۸.۷۷۰	۲۷۴.۶۲۹
قم	۳۲۶.۶۲۴	۳۷۶.۳۶۸	۱۸۹.۵۱۶	۲۸۹.۶۹۱
کردستان	۲۹۸.۷۲۵	۳۲۵.۳۶۶	۲۰۶.۸۳۱	۲۱۶.۴۰۴
کرمان	۲۳۷.۴۱۵	۳۰۰.۷۱۱	۱۲۵.۱۹۵	۱۵۷.۴۱۲
کرمانشاه	۳۵۷.۰۵۱	۳۵۴.۴۰۲	۲۴۷.۰۹۵	۲۴۱.۶۶۰
کهگیلویه وبویراحمد	۳۹۰.۶۴۸	۴۴۰.۹۱۴	۲۱۰.۳۷۳	۲۵۷.۶۷۰
گلستان	۳۲۷.۳۸۱	۳۸۱.۰۲۱	۲۱۱.۹۱۶	۲۳۷.۳۴۱
گیلان	۳۴۲.۱۹۷	۴۳۵.۳۵۸	۱۸۱.۱۹۳	۲۳۵.۵۴۱
لرستان	۳۱۶.۳۵۷	۳۵۰.۹۹۲	۱۷۶.۳۲۴	۲۰۸.۸۵۴
مازندران	۳۸۲.۶۸۴	۴۶۱.۸۰۳	۳۱۴.۹۲۶	۳۶۰.۷۳۱
مرکزی	۲۹۷.۸۸۳	۳۴۶.۴۳۸	۲۳۰.۳۴۷	۲۲۳.۵۷۳
هرمزگان	۳۸۴.۴۴۷	۴۱۰.۱۳۲	۲۶۶.۱۳۶	۲۱۰.۹۶۰
همدان	۳۱۹.۲۹۲	۳۲۴.۸۵۱	۱۸۳.۴۴۵	۱۸۷.۶۱۵
یزد	۳۴۰.۵۸۴	۳۹۸.۰۸۲	۲۹۹.۷۵۷	۳۱۰.۶۴۹

*** جهت دسترسی به منابع فوق‌الذکر و همچنین مشاهده فایل پاورپوینت این نامه می‌توانید به قسمت مقالات (و قسمت کتاب) در منوی «گالری» وبسایت www.nazreeshteghal.com مراجعه فرمایید.**